

כ"ז בסיון התשע"ח
10 ביוני 2018
רכ. 2018-3744

פרוטוקול דיון

בנושא: מכרז מממ 1-2001 להספקת שירותי טלפוניה קווית לקריות הממשלה בירושלים, תל אביב, באר שבע,

חיפה ורמלה

חברי הוועדה:

מר גל אמיר – מנהל מינהל הרכש הממשלתי, יו"ר
עו"ד חמוטל דרקסלר - הלשכה המשפטית, משרד האוצר
מר אייל אביטל – חשב רשות שוק ההון
מר יותם ארז – רשות התקשוב הממשלתי
מר אלון קינסט – מינהל הרכש הממשלתי

משתתפים:

גב' איריס גידיץ – מנהלת יחידת הרכש הממשלתי, ענבל
עו"ד בנצי גולדברג – יועמ"ש יחידת הרכש הממשלתי, ענבל
מר בני בקשי – מנהל הרשת הממשלתית, ענבל

מטרת הדיון: בקשה להארכת התקשרות בפטור

1. רקע:

- 1.1 מכרז מממ 1-2001 להספקת שירותי טלפוניה לקריות הממשלה והשלוחות בחיפה, רמלה, ירושלים, תל אביב, באר שבע ומגדלי הבירה (להלן: "המכרז") הופעל למשך 7 שנים והסתיים ב-31.12.2015. (5 שנים התקשרות מקורית בתוספת שתי תקופות אופציה בנות שנה אחת כל אחת) (להלן: "תקופת ההתקשרות הראשונה").
- 1.2 במסגרת המכרז, התבצעה התקשרות עם חברת גלובל (אשר נרכשה תחילה על ידי חברת נטוויזן שנרכשה בתורה על ידי חברת סלקום תקשורת קווית ש.מ.), להספקת שירותי טלפוניה בקריות הממשלה בחיפה ורמלה, ועם חברת בזק בינלאומי בע"מ, לאספקת שירותי טלפוניה בקריות הממשלה בירושלים, תל אביב, באר שבע, מגדלי הבירה וסניפים מרוחקים.
- 1.3 ביום ה-7.7.2014 פורסם מכרז 13-2014 לאספקת ציוד ושירותי טלפוניה קווית למשרדי הממשלה (שירלי) (להלן: "מכרז חדש"), אשר החליף את המכרז שבנדון. במסגרת מכרז זה הכריזה ועדת המכרזים ביום 8.12.2015 על חברת בינת תקשורת מחשבים בע"מ (להלן – "בינת"), כזוכה בסל מס' 1.
- 1.4 על החלטת ועדת המכרזים כאמור בסעיף 1.3 לעיל, הוגשו במהלך חודש יוני 2016 שתי עתירות ע"י החברות בזק בינלאומי ותדיראן, אשר במסגרתן ניתן על ידי בית המשפט המחוזי בירושלים צו האוסר לבצע כל פעולה למימוש הליכי המכרז החדש.
- 1.5 ביום 5.2.2017 דחה ביהמ"ש המחוזי את שתי העתירות. שתי החברות ערערו לבית המשפט העליון. ביום 4.6.2017 ניתן פסק דין לפיו ימחקו הערעורים ויבוטל צו הביניים כאמור.

1.6. בהמשך לכך וכפועל יוצא מאשרור החלטתה של ועדת המכרזים לפיה נבחרה חברת בינת כספק זוכה בסל 1, במכרז החדש, התחדשו העבודות להקמת הליבות והתשתיות הנדרשות לשירותי הטלפוניה וזאת מהנקודה שהם הופסקו עקב מתן הצו.

1.7. במסגרת המכרז שבנדון בוצעו עד כה שבע הארכות התקשרות בפטור מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 כדלהלן:

1.7.1. מיום 6.1.2015 עד ליום 31.12.2015.

1.7.2. מיום 15.12.2015 עד ליום 30.6.2016.

1.7.3. מיום 1.7.2016 עד ליום 30.12.2016.

1.7.4. מיום 1.1.2017 עד ליום 28.2.2017.

1.7.5. מיום 1.3.2017 עד ליום 1.6.2017.

1.7.6. מיום 1.6.2017 עד ליום 31.12.2017.

1.7.7. מיום 1.1.2018 עד ליום 30.6.2018.

(להלן: "התקשרויות המשך")

1.8. יצוין, כי כל הארכות תוקף המכרז בפטור שאושרו עד תום שנת 2015, טופלו במסגרת ועדת המכרזים של מינהל הדיור הממשלתי, וכי הטיפול בנושא הועבר למינהל הרכש הממשלתי, רק במחצית הראשונה של שנת 2016.

2. עיקרי הדין והמלצות:

2.1. הליכי התכנון וההקמה של מערכת הטלפוניה מכוח המכרז החדש לרבות אשורי אבטחת המידע והסייבר היו עתידיים להימשך כ-3 חודשים מיום שבוטל הצו.

2.2. על אף צפי הזמן הנדרש לתכנון ולהקמה כאמור לעיל, תהליך זה התארך עקב קשיים בהטמעת המערכת בקריות הממשלה, אשר אינם תלויים במנהל הרכש או בבינת. כמו כן נדרשו בדיקות והתאמות נוספות בתחומי אבטחת מידע לבקשות מערך הסייבר ויה"ב וכן היערכות המשרדים והמורכבות להרחבה ופריסת התשתיות במבנים.

2.3. בהתאם להתקדמות העבודות בשטח, הצפי כיום לסיום הליך ההקמה הנו תוך ארבעה חודשים. בנוסף, דרושה תקופת התארגנות לצורך ביצוע תהליך הגירה והחלפת המרכזיות ובשיתוף עם המשרדים.

2.4. ביום 30.06.2018 תסתיים תקופת ההתקשרות הנוכחית בפטור.

2.5. היקף ההתקשרות הראשונה עומד על כ-28.5 מיליון ₪ (כולל מע"מ) לפי החלוקה הבאה:

2.5.1. כ-19,500,000 ₪ (כולל מע"מ) – התקשרות עם חברת בזק בינלאומי.

2.5.2. כ-9,000,000 ₪ (כולל מע"מ) – התקשרות עם חברת סלקום.

2.6. היקף כל התקשרויות המשך עומד על כ-15,350,000 ₪ (כולל מע"מ) לפי החלוקה הבאה:

2.6.1. כ-12,100,000 ₪ (כולל מע"מ) – התקשרות עם חברת בזק בינלאומי.

2.6.2. כ-3,250,000 ₪ (כולל מע"מ) – התקשרות עם חברת סלקום.

2.7. אומדן היקף ההתקשרות לתקופת הפטור המבוקשת – 6 חודשים, מוערך ב-3,950,000 ₪ (כולל מע"מ) לפי החלוקה הבאה:

2.7.1. כ-3,100,000 ₪ (כולל מע"מ) – התקשרות עם חברת בזק בינלאומי.

2.7.2. כ-850,000 ₪ (כולל מע"מ) – התקשרות עם חברת סלקום.

2.8. לאור האמור לעיל ועל מנת לאפשר למשרדי הממשלה המשך קבלת שירותי טלפוניה אשר הנם שירותים חיוניים, מומלץ בשלב זה להאריך את ההתקשרות במסגרת המכרז שבנדון מיום 01.07.2018 ועד ליום 31.12.2018 או עד לסיום שלבי ההקמה, הבדיקות, האישורים, המסירה והשלמת תהליך ההגירה והמעבר למרכזיות החדשות – המוקדם מביניהם, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.


2.9. ככל שלא יסתיימו הפעולות הנדרשות להשלמת תהליך ההגירה עד למועד זה, תיבחן האפשרות להאריך את ההתקשרות בתקופת ביניים נוספת.

3. מחליטים

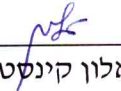
- 3.1. לאור חשיבותם של השירותים הנדרשים וברציפות, המהווים בסיס לטלפוניה הקווית בקריות הממשלה ברחבי הארץ, בשים לב שרק ביום 04.06.2017 הוסר צו הביניים (כשנה ממועד הוצאתו) כאמור בסעיפים 1.4-1.6 לעיל ובהיעדר חלופה, מחליטה הוועדה כדלהלן:
- 3.1.1. בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לאשר הארכת התקשרות עם חברת סלקום תקשורת קווית ש.מ., ועם חברת בזק בינלאומי בע"מ, בפטור ממכרז, החל מיום 01.07.2018 ועד ליום 31.12.2018 או עד סיום שלבי ההקמה, הבדיקה, האישור, המסירה והשלמת תהליך ההגירה והמעבר למרכזיות החדשות – המוקדם מביניהם, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
- 3.1.2. אומדן עלות ההתקשרויות בתקופה זו הינו כ-3,950,000 ₪ (כולל מע"מ) בחלוקה הבאה: כ-3,100,000 ₪ עם חברת בזק בינלאומי בע"מ וכ-850,000 ₪ עם חברת סלקום תקשורת קווית ש.מ.
- 3.1.3. ביצוע הארכת ההתקשרויות כפוף לאישור החשב הכללי.


אייל אביטל - חשב


חמוטל דרקסלר - יועמ"ש


גל אמיר - יו"ר


יوتם ארז - חבר


אלון קינסט - חבר